

EXPUNERE DE MOTIVE

Analiza textuală a recentelor modificări aduse Legii 82/1993, prin completarea art. 10, 12 și 13, conduce la concluzia **încălării principiului neretroactivității legii civile**, fiind astfel încălcate dispozițiile art. 15 alin. 2 din Constituția României.

Situația juridică de exploatare a amenajărilor piscicole, ca activitate agricolă, a fost creată cu mult timp înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 122/2014.

Față de această situație de fapt și de drept, raportată **la dispozițiile imperative ale neretroactivității legii civile** prevăzute de art. 15 alin.2 din Constituție, este evident că modificările și completările aduse Legii 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării" contravin principiului neretroactivității legii, **urmând a fi aplicate unor situații juridice create și existente anterior intrării în vigoare a Legii nr. 122/18.07.2014 privind completarea Legii 82/1993.**

Potrivit alin. (4)¹, introdus după art.10 alin.(4), "*...schimbarea destinației terenurilor utilizate ca amenajări agricole sau piscicole este interzisă cu excepția celor incluse în planul de renaturare.*"

Textul nou introdus la alin. (4)¹, care prevede "*schimbarea destinației terenurilor utilizate ca amenajări agricole sau piscicole este interzisă...*" este în contradicție cu dispozițiile legale care reglementează categoriile de terenuri.

Potrivit dispozițiilor art.2 din Legea nr. 18/1991 – republicată, terenurile au următoarele destinații:

- terenuri cu **destinație agricolă**, în cadrul cărora sunt incluse terenurile *agricole productive* (arabile, viile, livezile, pășunile, fânețele, serele etc.), cele cu *vegetație forestieră, pășunile împădurite, amenajările piscicole, terenurile neproductive, care pot fi amenajate și folosite pentru producția agricolă, etc.*

- terenuri cu **destinație forestieră**;

- terenuri **aflate permanent sub ape**;

- terenuri **din intravilan**, aferente localităților urbane și rurale, pe care sunt amplasate construcțiile și alte amenajări ale localităților;

- terenuri **cu destinații speciale**, cum sunt cele folosite pentru transporturi rutiere, feroviare, navale și aeriene, cu construcțiile și instalațiile aferente etc.

Analizând categoriile de terenuri, astfel cum sunt reglementate prin legea specială a fondului funciar, se poate observa că **amenajările agricole și amenajările piscicole fac parte din aceeași categorie de terenuri, respectiv terenuri cu destinație agricolă**.

Terenurile sunt utilizate conform destinației acestora, respectiv agricolă, iar **prin utilizarea acestora în agricultură se realizează, practic, împiedicarea degradării lor**, aspect reglementat prin dispozițiile Legii nr. 18/1991.

Într-o atare situație, schimbarea utilizării amenajărilor agricole și a celor piscicole nu se încadrează la schimbarea *destinației* terenurilor, ceea ce face ca existența noului text de lege de la alin.(4)¹, care privește "schimbarea destinației terenurilor..." să fie în contradicție cu legislația în vigoare, astfel că textul nou din Legea nr.122/2014 este lovit de o puternică prezumție de nelegalitate.

Potrivit studiilor privind analiza viabilității amenajărilor piscicole existente în zona economică de pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", utilizarea agricolă a acestora nu produce dezechilibre ecologice în cadrul biosistemului, **continuarea activității de agricultură reprezentând soluția cea mai favorabilă** privind exploatarea amenajărilor piscicole.

De asemenea, reabilitarea ca amenajare piscicolă presupune *eforturi financiare considerabile, utilizare inefficientă*, precum și *posibilitatea de degradare a terenurilor*.

Studiile efectuate au concluzionat deopotrivă faptul că activitatea de agricultură desfășurată nu afectează fauna și vegetația din zonă, astfel că adoptarea Legii nr. 122/18/07.2014 nu poate fi susținută de dispozițiilor art.35 din Constituție, respectiv dreptul la un mediu sănătos, întrucât mediul nu a fost afectat.

În ceea ce privește art. III din Legea nr. 122/2014, prin acest text de lege legiuitorul condiționează artificial eligibilitatea acordării subvenției europene pentru agricultură prin legislația națională, încalcând astfel legislația europeană.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 125/2006, pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, reglementează la art. 7, în mod clar și precis, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească beneficiarii acestor plăți din cadrul schemei de plată unică pe suprafață și a plăților naționale directe complementare, respectând legislația europeană în domeniul schemelor de plată.

Art. III din Legea nr. 122/2014 cuprinde următoarea dispoziție:

"Începând cu data de 15 septembrie 2014, nu se mai acordă subvenție agricolă pentru terenurile aferente fostelor amenajări piscicole aflate pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării".

Prin acest text de lege se introduce o condiție de eligibilitate artificială, cu toate că beneficiarii îndeplinesc condiția de bază și esențială, aceea a utilizării și exploatării terenurilor agricole, condiție reglementată de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 54/2014, privind modificarea art. 7 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 125/2006.

Modificarea și adăugarea vreunei alte condiții de eligibilitate cu privire la acordarea plăților directe nu se poate reglementa prin Legea Rezervației Biosferei "Delta Dunării" și, totodată, reglementările privitoare la acordarea plăților directe trebuie să fie în concordanță cu legislația europeană.

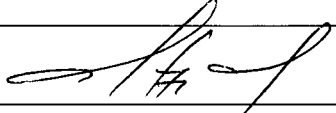


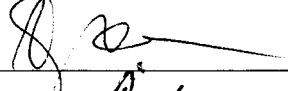
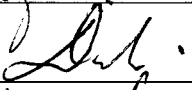
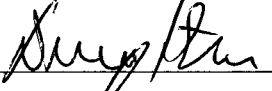
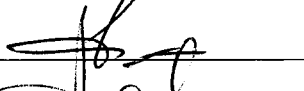
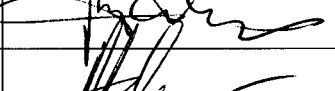
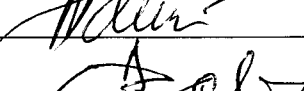

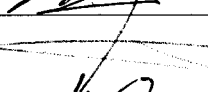
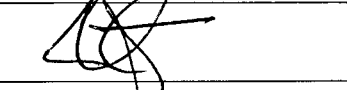
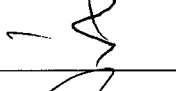


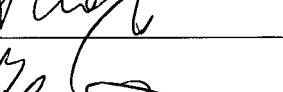


Față de toate aspectele menționate, inițiem propunerea legislativă, pe care o înaintăm spre dezbateră și adoptare celor două Camere ale Parlamentului României, în procedură de urgență.

Inițiator :

Senator PNL de Tulcea

Octavian Motoc


Co-inițiatori ai propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare :

Nume și Prenume Parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Circumscripția electorală	Semnătură
OPREA MARIO	PNL	DOLJ	
NECULOIU MARIUS	PNL	BOLȘEV	
PASCA Liviu Titus	PNL	MEDIEȘULUI	
POPA MIHAIL	PNL	IASI	
Mihai Cristian Dănuț	P.C	Brăile	
DUMITRESCU ILIAN	PNL	CL	
BELACURENCU TRIFAN	PSD	IALOMIȚA	
BĂLU MARIUS	PNL	Mehedinti	
TEODOR ATANASIU	PNL	Alba	
PELICAN GUMUTRU	PC	Buc	
DOXIN JOBEA	PNL	B-N	
MARIAN VALER	NEAFILIAT	SATU MARE	
NISTOR URSULE	PC	BACAN	
GEORGE VASILE	PNL	TULCEA	
POPA OCTAVIAN	P.H.L.	TULCEA	
ZISU IONUT ECIE	PNL	A.G.	
BĂLAN ION	PSD	TULCEA	
WIECINTE ION	PSD	BACAN	

Zachara Ivan PSD Tulcea
 Adnan Davida PSD Tulcea

